


# 珠海市检测认证行业政策分享及 已获得国内检测资质、认证证书 总体情况简介

讲者：珠海市市场监督管理局 四级调研员 谢恩斌

2022-02-25



检验检测、认证认可可是国家质量基础设施（计量、标准化、检验检测、认证认可）的重要组成部分，是经济转型升级和经济社会高质量发展的重要技术支撑。

# 目录

# CONTENTS



检验检测机构和行政监管机关  
所要遵循的主要法律法规规章



认证从业机构和行政监管机关  
所要遵循的主要法律法规规章



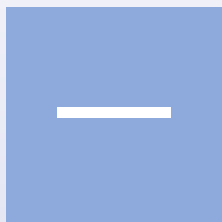
检测认证行业相关的主要政策




珠海市已获得省级资质认定的  
检验检测机构概况



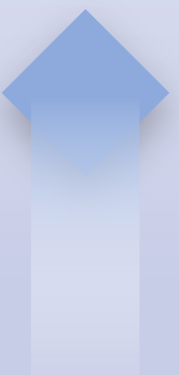
珠海市已获认证证书总体情况



# **检验检测机构和行政监管机关 所要遵循的主要法律法规规章**



检验检测机构，是指依法成立，依据相关标准或者技术规范，利用仪器设备、环境设施等技术条件和专业技能，对产品或者法律法规规定的特定对象进行检验检测的专业技术组织。



通过检验检测，让数据说话。基本条件和技术能力（人、机、料、法、环）。



法律：《中华人民共和国计量法》，第二十二條。




行政法規：《中華人民共和國計量法實施細則》，第七章。




地方性法規：《廣東省實施〈中華人民共和國計量法〉辦法》，第二十五條。




行政規章：《檢驗檢測機構資質認定管理辦法》，《檢驗檢測機構監督管理辦法》。  
這是國家市場監管總局的2個規章，簡要介紹。



检验检测机构从事向社会出具具有证明作用的检验检测数据、结果、报告（以下统称检验检测报告）的活动，要申请资质认定，取得资质认定证书。



资质认定，是指市场监督管理部门依照法律、行政法规规定，对向社会出具具有证明作用的数据、结果的检验检测机构的基本条件和技术能力是否符合法定要求实施的评价许可。




国务院有关部门以及相关行业主管部门依法成立的检验检测机构，其资质认定由市场监管总局负责组织实施；其他检验检测机构的资质认定，由其所在行政区域的省级市场监督管理部门负责组织实施。


## 申请资质认定的条件

- 1.依法成立并能够承担相应法律责任的法人或者其他组织；
- 2.具有与其从事检验检测活动相适应的检验检测技术人员和管理人员；
- 3.具有固定的工作场所，工作环境满足检验检测要求；
- 4.具备从事检验检测活动所必需的检验检测设备设施；
- 5.具有并有效运行保证其检验检测活动独立、公正、科学、诚信的管理体系；
- 6.符合有关法律、法规或者标准、技术规范规定的特殊要求。

就是讲基本条件和技术能力。



资质认定是一项行政许可，有一般程序和告知承诺程序。一般程序就是有现场技术评审这个重要的、关键的环节，行政许可机关收到专家评审组的技术评审结论后，对符合条件、准予许可的，颁发资质认定证书。告知承诺程序就是市场主体对照申请资质认定的条件，向省市场监管局告知，承诺已经符合条件，省市场监管局收到告知后只做材料的形式审查，符合法定形式的先发资质认定证书，3个月内再组织后续现场核查，看具体是不是具备基本条件和技术能力；申请检验检测项目涉及强制性标准、技术规范的，30个工作日内就要组织现场核查。



现场核查发现存在虚假承诺或者承诺内容严重不实的，省局依程序撤销其资质认定证书。具体可上省局网站查政府信息公开栏2021年10月21日发布的《广东省市场监督管理局检验检测机构资质认定告知承诺和自我声明实施方案》查看。

（个人不鼓励告知承诺，检验检测相当多涉及公共安全、人体健康、生态环境、工程质量、产品质量，带有一定的公益性质，很严肃的，要讲究规范、严谨）



- ✓ 资质认定证书内容包括：发证机关、获证机构名称和地址、检验检测能力范围、有效期限、证书编号、资质认定标志。

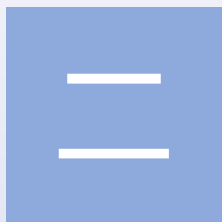
- ✓ 检验检测机构资质认定标志，由 China Inspection Body and Laboratory Mandatory Approval 的英文缩写 CMA 形成的图案和资质认定证书编号组成。式样如下：




- ✓ 检验检测机构向社会出具具有证明作用的检验检测数据、结果的，应当在其检验检测报告上标注资质认定标志。

- ✓ 地市级市场监管部门没有资质认定的权限，负责对检验检测机构开展监督检查，通过双随机一公开检查，督促检验检测机构持续保持获证时的基本条件和技术能力，不得出具虚假检验检测报告。我局每年都组织资质认定双随机检查。







# **认证从业机构和行政监管机关 所要遵循的主要法律法规规章**



认证是指与产品、过程、体系或人员有关的第三方的证明（国际标准化组织）。根据国务院的行政法规《中华人民共和国认证认可条例》，认证是指由认证机构证明产品、服务、管理体系符合相关技术规范、相关技术规范的强制性要求或者标准的合格评定活动。




我国认证制度起步较晚，是慢慢成熟起来的。认证按法规性质分两大类：强制性认证和自愿性认证。强制性认证专指强制性产品认证（CCC认证），属于产品的市场准入范畴，今天不列入讨论，今天谈的主要是自愿性认证，包括管理体系认证（质量管理体系、环境管理体系、职业健康安全管理体系、食品农产品管理体系、信息安全管理体系、信息技术服务管理体系、测量管理体系、能源管理体系、知识产权管理体系等）、服务认证、自愿性产品认证、人员认证等。




法律：《中华人民共和国产品质量法》，第十四条、十九条、二十条、二十一条、三十一条、三十八条、五十三条、五十七条。

《中华人民共和国食品安全法》，第二十三条起共15条相关。



行政法规：《中华人民共和国认证认可条例》，《国务院关于加强食品等产品安全监督管理的特别规定》。

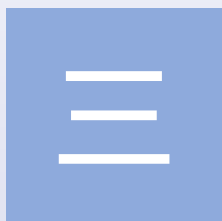


行政规章：《认证机构管理办法》，《有机产品认证管理办法》，《认证及认证培训、咨询人员管理办法》，《认证证书和认证标志管理办法》，《节能低碳产品认证管理办法》等等。

## 取得认证机构资质的条件

具体讲讲取得认证机构资质的条件：

- 1.取得法人资格。
- 2.有固定的场所和必要的设施。
- 3.有符合认证认可要求的管理制度。
- 4.注册资本不得少于人民币300万元。
- 5.有10名以上相应领域的专职认证人员。从事产品认证活动，还应当具备与从事相关产品认证活动相适应的检测、检查等技术能力。



# 检测认证行业相关的主要政策

## (一) 国家层面的


检验检测方面，法律法规和政策分散在行业主管部门那一头，至今，国家局也是靠2个位阶比较低的部门规章在支撑这项基础性工作的管理。发展趋势是进一步市场化改革，体制内的检验检测机构越来越少，企业性质的独立第三方检验检测机构越来越多。管理上，正在努力建立统一的监管制度，但难度很大，相关的监管权限分散在行业主管部门那里，要统一起来需要个过程。所以至今没有出台一部独立的法律或行政法规。




## (二) 国家市场监督管理总局的

检验检测方面，有一小部分机构是国家级，国家市场监督管理总局（原国家认监委）资质认定审批的，主要涉及行业管理需要，数量比较少，珠海也就四、五家。每年国家局会发文，组织双随机飞行检查，督促这些机构保持基本条件和技术能力。不管是国家局发的证还是省局发的证，每年每家检验检测机构都要登录国家局的检验检测统计直报系统填表统计信息。





认证方面，国家实行统一的认证认可监督管理制度，管理权限基本在国家总局，省以下市场监管部门在国家局授权范围内对认证活动实施监督管理。



在放、管、服大背景下，近年国家局有些检测、认证方面的权限下放到地方。比如：《市场监管总局关于落实“证照分离”改革全覆盖试点的通知》（国市监注〔2019〕225号），就有如下改革措施。

## 1.检验检测机构资质认定

根据《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》（国发〔2019〕25号），对“检验检测机构资质认定”，由市场监管总局及省级市场监管部门实行告知承诺：（1）出台检验检测机构资质认定告知承诺管理办法。（2）对检验检测机构应当具备的条件和技术能力（包括人员、设备设施、环境、能力项目等）实行告知承诺，发证前不再进行现场审查，经形式审查后当场作出审批决定。

## 2.设立认证机构（风险等级低）审批

根据《国务院关于在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点的通知》（国发〔2019〕25号），对“设立认证机构（风险等级低）审批”，由市场监管总局实行告知承诺：（1）根据行业发展状况和技术特点，全面梳理修订认证领域目录，按照必要性和最简化原则，对认证领域实施分类管理，对风险等级低的认证领域准入实行告知承诺。



( 2 ) 对认证机构应当具备的条件和技术能力 ( 包括符合第三方要求的法人资格、注册资本、固定场所和必要设施、管理制度、专职认证人员要求 ) 实行告知承诺 , 经形式审查后当场作出审批决定。 ( 3 ) 取消认证机构在登记注册等环节已经提交的申请材料 , 压减审批材料数量30%以上。

注册地在横琴岛五洲联合检验认证 ( 珠海 ) 有限公司 , 就是通过承诺制 , 于2021年6月取得市场监管总局颁发的认证证书 , 认证领域是简单的服务认证。

### (三) 珠海市的

2020年7月，珠海市人民政府关于印发珠海市进一步推进落实“证照分离”改革全覆盖试点工作方案的通知（珠府函〔2020〕117号），上述检验检测机构资质认定和设立认证机构（风险等级低）审批，都有提及，国家局、省局通过承诺制批准设立了检验检测机构和认证机构，基层市场监管部门要加强事中事后的监管措施。

## 具体的支持政策（规范性文件）

### 1.跟市场监管部门相关的

（1）国家新能源汽车质检中心，设在金湾区，已经建成，之前建设过程中市财政给过配套建设资金支持。

（2）“对获得测量管理体系认证证书的企业,每家奖励 10万元”，珠海市人民政府关于印发《加快民营经济发展的若干措施》的通知（珠府〔2016〕 77号），政策有效期至2019年12月31日。

## 2.其他部门的政策

1

市工信局，《珠海市促进实体经济高质量发展专项资金（促进新一代信息技术产业发展用途）管理实施细则》，本实施办法自2022年1月1日起实施，有效期至2024年12月31日，第十三条，支持资质能力建设，第（二）项，对首次获得国家级工业控制系统信息安全认证、信息安全服务资质认证、信息系统安全等级保护测评资质的企业进行事后奖补。

2

《珠海市促进生物医药产业发展若干措施》，第七条 对新取得FDA（美国食品药品监督管理局）、EMA（欧洲药品管理局）、PMDA（日本药品医疗器械局）等机构注册认证，在我市产业化的药品和医疗器械，并已实现相应国家出口的，每个产品给予最高100万元奖补，单个企业最高可达500万元。由市工业和信息化部门、市市场监管部门、市商务部门实施，自2020年10月1日起实施，有效期五年。

3

市工信局，《珠海市促进集成电路产业发展专项资金管理实施细则》，第二十条，支持公共技术服务平台和创新平台建设。”（一）支持范围和标准，1.对集成电路公共技术服务平台的科研与检测设备、大型工具软件升级购置等条件建设费用，根据服务企业的数量给予一定比例补贴，单个平台年度补贴金额上限为500万元。（责任单位：市工业和信息化局） 2.对集成电路公共技术服务平台首次获得国家资质认定的，给予30万元的奖励。（责任单位：市工业和信息化局）

3

3.支持高校、科研院所、行业组织开展集成电路创新发展和政策创新前瞻性研究，最高可给予不高于100万元的资金支持。（责任单位：市工业和信息化局）

4.支持国家级和省级集成电路创新平台建设。对获得国家级和省级财政资金支持制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心等创新平台，按照国家或省支持资金1:1比例给予配套资金支持。（责任单位：市科技创新局、市工业和信息化局）

3

(二) 申报条件1.支持集成电路公共技术服务平台条件建设，申报单位上一年度服务企业数量达10家（含）以上，实际发生服务收入达100万元（含）以上。2.集成电路公共技术服务平台首次获得国家资质认定，申报单位上一年度服务企业数量达10家（含）以上。3.支持开展集成电路创新发展和政策创新前瞻性研究申报单位具有专业的研究能力，对珠海市集成电路及半导体产业熟悉，具有集成电路及半导体产业发展规划研究经验。

4.支持国家级和省级集成电路创新平台建设，  
（1）申报单位应为国家级、省级制造业创新中心、技术创新中心、产业创新中心等创新平台。（2）已获得国家级或省级财政资金支持。（三）名词解释。国家资质：指中国合格评定国家认可委员会（CNAS）认可实验室或检测机构、中国国家认证认可监督管理委员会批准的计量认证（CMA）实验室等”。

4

市农业农村局，由农业经营主体建设、配置足够有资质检测人员、具备质量管理体系并有效运行的农产品质量安全检测室，获得农产品质量安全检测CMA（检验检测机构资质认定）或CATL（广东省农产品质量安全检测机构考核）认证的，按购置农产品质量安全检测分析等仪器设备总额的25%给予一次性奖励，单个经营主体获得奖励最高不超过200万元。

4

对新获得农业系统认证的“三品一标”[即无公害农产品、绿色食品、有机转换产品（有机产品）、农产品地理标志]或地理标志保护产品的主体给予奖励：获得无公害农产品认证的，单个产品奖励金额3万元，每增加1个奖励3000元，单个经营主体年度奖励金额最高不超8万元；获得绿色食品认证的，单个产品奖励金额4万元，每增加1个奖励4000元，单个经营主体年度奖励金额最高不超10万元；

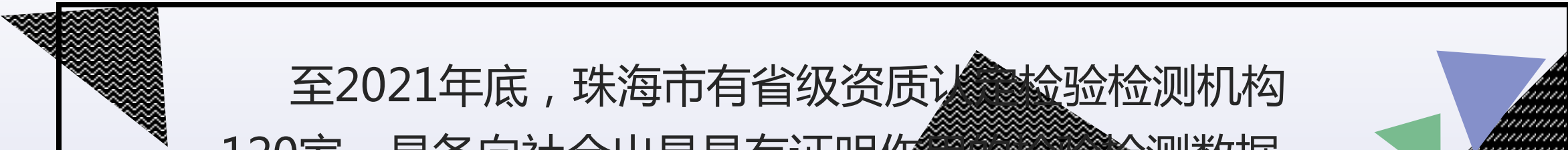
4

获得有机转换产品（有机产品）认证的，单个产品奖励5万元，每增加1个奖励5000元，单个经营主体年度奖励金额最高不超15万元。


《珠海市关于扶持乡村产业发展的若干措施（试行）》，2019年11月1日起施行，有效期3年。

# 四

## 珠海市已获得省级资质认定的 检验检测机构概况



至2021年底，珠海市有省级资质认定检验检测机构120家，具备向社会出具具有证明作用的数据、结果、报告的基本条件和技术能力。涉及到的主要行业或领域为：产品质量检验、环境检测、建设工程质量检测、机动车安全技术检验、疾病预防控制、司法鉴定检测、农林水畜渔质量安全检测、食品检验机构资质认定、消防检测等，绝大多数为独立法人机构，超过三分之二的机构为企业性质的，少量机构属于体制内的事业单位。



近年来的趋势，环境检测领域的需求大一点，机动车安全技术检验领域数量多了，供大于求。

五

## 珠海市已获认证证书总体情况

## 珠海市已获 认证证书总 体情况

◆截止至2022年2月11日，我市现有的认证证书数量如下：强制性产品认证证书4068张，获证组织数171家；CCC产品符合性自我声明2917张，声明企业数147家；管理体系认证证书7321张，获证组织数3339家，其中质量管理体系认证证书3537张，获证组织数3160家；服务认证证书361张，获证组织数225家；食品农产品认证证书297张，获证组织数183家；自愿性工业产品认证证书6756张，获证组织数412家。

## 珠海市已获 认证证书总 体情况

◆ 珠海本地认证机构很少，中检认证珠海公司算1家，是独立法人，以中国质量认证中心的名义出认证证书。国医械华光认证（广东）公司，一直在努力取证当中。五洲联合，是承诺制的小公司，项目很少。深圳环通在珠海有分公司，主要开展质量管理体系方面，业务量也不大。横琴的天祥粤澳，总部在上海，原以为他们也有认证业务，了解过，没有。

◆ 近年来趋势，质量管理体系、环境管理体系、职业健康安全管理体系、危害分析与关键控制点（HACCP）体系、食品安全管理体系、医疗器械质量管理体系等认证需求较多，家政服务方面的认证需求也多，但国家还未出台认证规则。

感谢聆听

